皇帝聖旨普天之下后土之上無不有人無不有鬼人鬼之道幽冥雖殊其理則一故天下之廣兆民之衆必立君以主之君總其大又設官分職爲府州縣以各長之又於每百戶設一里長以統領之上下之職綱紀不紊此治人之法如此天子祭天地神祇及天下山川王國各府州縣祭境內山川及祀典神祇庶民祭其祖先及里社土谷之神上下之禮有等第此治神之道如此尙念冥冥之中無祀鬼神昔爲生民未知何故而殺其間有遭兵刃而損傷者有死於水火盜賊者有被人取財而逼死者有被人强奪妻妾而死者有遭刑禍而負冤死者有天災流行而疫死者有爲猛獸毒蟲所害死者有爲凍餓而死者有爲戰鬬而殞身者有因危急而自縊者有因牆屋傾頹而壓死者有遠行征旅死未歸籍者有死後無子孫者此等鬼魂或終於前代或殁於近世或兵戈擾攘流移他鄉或人煙斷絕火缺其祭姓氏泯沒於一時祀典無聞而不載此等孤魂死無所依精魄未散結爲陰靈或依草附木作爲妖怪悲號於星月之下呻吟